



***"CENTRO DE INVESTIGACIÓN
Y APOYO CAMPESINO"***

25 AÑOS EN LA REGIÓN SUR DE BOLIVIA

1. EL CIAC Y SU VISIÓN DEL CONTEXTO GEOGRÁFICO Y SOCIOECONÓMICO

Por ser la identidad territorial, uno de los elementos definidores de la política y las estrategias de CIAC, es relevante la identificación de elementos históricos, geográficos y culturales de la región Sur Andina de Bolivia:

a) El Sur-Andino: Espacio, Sociedad, Economía

Se ha definido la Región Sur-Andina como la cobertura geográfico-espacial dentro de la cual se genera una dinámica de articulación y complementación suficientes como para existir como región económica, dentro del espacio nacional. El Sur-Andino, como región, es el resultado de sucesivos procesos históricos pre- y post- coloniales que han hecho posible la vida de una gran diversidad de pueblos originarios como los Charkas Qaraqara, Chuyes y Chichas, los Tomatas, los Guaranés y otros, antes de la llegada de los Inkas y que lograron desarrollar culturas, identidades, sociedades y economías regionales. La colonia y la república, mediante la explotación de los recursos mineralógicos, dieron origen a un eje articulador que, a su vez, generó el desarrollo de regiones agrícolas, pecuarias, comerciales y de importantes mercados locales.

La Región Surandina, está constituida por parte de los departamentos de Potosí, Chuquisaca y Tarija, 15 provincias y 32 municipios, delimitados por la Cuenca del Plata.

Una importante referencia histórica está relacionada con un origen sociocultural compartido a través de la conformación de la Confederación Charkas, antes de la llegada de los Inkas, que mantuvo relaciones de intercambio, complementariedad e inclusive de carácter familiar con las regiones bajas habitadas principalmente por Guaranés.

La división político administrativa de la Audiencia de Charcas, dependiente del Virreinato de Buenos Aires, contempló cuatro intendencias: la de Santa Cruz, la de La Paz, de la Plata y la Intendencia de Potosí. Esta última abarcó todo el territorio de la región Surandina, además del Altiplano Sur y los territorios cedidos a Chile, a la Argentina y Paraguay.

Los aspectos recién señalados, constituyen antecedentes de carácter sociocultural, histórico, administrativo y político que respaldan y vigorizan la construcción de la Región Surandina de Bolivia.

Desde tiempos inmemoriales, la población originaria asentada en los valles interandinos, desarrolló una importante cultura agraria, basada en relaciones de reciprocidad en la organización de la producción y en su relacionamiento con la naturaleza. En la actualidad, cerca del 60% de la población está ocupada en actividades agropecuarias.

El Surandino constituye un importante espacio del territorio nacional caracterizado por poseer importantes recursos naturales como minerales e hidrocarburos. Alrededor de la explotación de las riquezas mineras de Potosí se articuló tradicionalmente la economía regional. En la actualidad desde el mismo sur, los hidrocarburos vuelven a articular la economía regional y nacional. El eje económico minero generó efectos multiplicadores

que dieron origen a regiones que aprovecharon sus ventajas comparativas, generando centro de productivos agrícolas, ganaderos y comerciales. La articulación directa del eje económico regional con el mercado y la economía internacional, ha generado movimientos cíclicos que devinieron en procesos de expansión y recesión en el conjunto de su economía.

La agropecuaria de la Región Sur Andina desarrolló una marcada especialización en la producción de los llamados productos “agrícolas no transables”¹, habiéndose constituido en la región de mayor importancia nacional en relación con el abastecimiento de alimentos básicos de origen agropecuario a los mercados mineros y comerciales locales y a los mercados nacionales. El espacio regional, junto a su gran diversidad ecológica, comparte altos riegos climáticos que afectan continuamente la producción: heladas, granizos, sequías y lluvias torrenciales.

La producción agropecuaria actualmente se desarrolla bajo marcadas condiciones restrictivas; escasa disponibilidad de tierras, (minifundio generalizado), escasa disponibilidad de agua tanto para la producción como para el consumo familiar, persistente deterioro de la calidad de los suelos, deficiente infraestructura productiva (canales de riego, defensivos y caminos, principalmente). Las tendencias históricas decrecientes de los precios, tanto en el mercado internacional de los minerales como en el mercado nacional de alimentos básicos de origen agropecuario, determinan un continuo y persistente proceso de deterioro de los ingresos, y de los términos de intercambio en relación con los precios de los productos no agrícolas, nacionales e importantes.

Los aspectos señalados, refuerzan las actuales tendencias de mayor aceleración en los procesos de deterioro de calidad de vida de la población y de creciente marginalidad de depresión del conjunto de la economía regional.

En los últimos años, como consecuencia de la “capitalización” de Yacimiento Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB), se ha generado un importante flujo de inversión en prospección petrolera, principalmente gasífera, en las provincias Chaco y O’Connor. Los recientes descubrimientos de importantes reservas de gas natural, la creciente exportación a Brasil y Argentina y las perspectivas de exportación a otros países y continentes, hacen que la región del Chaco, Tarija y el Sur de Bolivia, se sitúen en un nuevo escenario dentro del análisis y las perspectivas del desarrollo.

Dentro del contexto señalado cobra una significativa importancia la estructuración de redes de análisis, reflexión y formulación de propuestas en los ámbitos: municipal, regional, departamentales y nacional.

Los Municipios, la sociedad civil, principalmente en sus espacios cívicos, el movimiento de mujeres y los diferentes espacios o instancias de representación social y decisión pública, cobran una gran importancia no solamente desde el punto de vista del ejercicio de derechos ciudadanos y políticos, sino desde la perspectiva del

¹ Concepto utilizado en las estadísticas oficiales referido a la producción agrícola que se considera está dirigida al autoconsumo.

encauzamiento de los procesos de desarrollo que permitan reubicar a la región sur en un contexto de equidad respecto al desarrollo nacional.

Hasta hace unos años, la Región Sur-Andina de Bolivia, mostró una situación generalizada de creciente deterioro en su economía, caracterizada por la crisis del sector minero, la contracción de los mercados y el deterioro de los precios de los productos agropecuarios, la atrofia de los mercados de trabajo minero y agrario, el debilitamiento de los flujos comerciales, las tendencias a una migración temporal y definitiva hacia centros económicos extra-regionales e internacionales y la aparente carencia de alternativas productivas de re-articulación regional. En medio de estas tendencias, recientemente, se observa una importante mejora en los niveles de los precios en los mercados de minerales y un incremento de las reservas y la exportación de gas. El futuro del 20% del total de la población nacional, asentada en el sur, en gran medida depende la inteligencia de sus líderes y autoridades y de su capacidad de cohesión social regional para encarar los retos y aprovechar adecuadamente las oportunidades coyunturales actuales.

b) El Centralismo y sus limitaciones Estructurales para el Desarrollo

El estilo de desarrollo dominante en Bolivia se ha caracterizado por un desarrollo territorial desigual, por el centralismo y la concentración del poder, de las oportunidades de desarrollo, de la economía y de los servicios.

Se configura así una organización del espacio, una división territorial del trabajo y una forma de crecimiento regional en gran medida más funcional a los intereses agregados de todo el sistema que a los intereses más específicos de cada región componente del mismo. Tal diferenciación espacial y tal articulación entre espacios se expresan concretamente en tres características del desarrollo:

- a) La concentración geográfica en el Eje Central y en las capitales departamentales, tanto de la población como el aparato productivo;
- b) La centralización de los sistemas decisionales públicos y privados, en instituciones y organizaciones localizadas mayormente en los mismos puntos anteriores;
- c) La amplia disparidad entre los niveles de ingreso y de vida de la población ubicada y precisamente en los lugares anteriores y el resto de la población asentada en principalmente en las provincias.

Las tendencias actuales permiten prever una exacerbación de esta desigualdad en el desarrollo regional boliviano.

De manera creciente, aunque lenta, se construyen, desde las provincias una suerte de demandas y movimientos por reivindicar un desarrollo más equilibrado desde el punto de vista territorial.

Uno de los elementos centrales contenidos en el concepto de región constituye el territorio. Sobre el se construyen identidades culturales, procesos históricos y sociales compartidos y flujos comerciales – intra y extra – regionales. La emergencia de movimientos cívicos regionales constituye una legítima reacción al estilo de desarrollo dominante. Los movimientos subregionales en el Norte de Potosí, en la región del

Chaco, en los Chichas y de manera latente en la región de Cinti, y con menos vigor en otros espacios territoriales, se constituyen en señales de reivindicación y demanda por el derecho a un desarrollo regional más equitativo.

2. HISTORIA Y CAMBIOS EN EL DESARROLLO DEL CIAC

El CIAC fue fundado en abril de 1982, en Potosí, Bolivia con la intención de cubrir temas tradicionalmente no considerados, en la época, por las OGNs, como el apoyo jurídico en materia agraria, proyectos de riego y la formulación de propuestas de carácter integral en micro regiones. Además se funda el CIAC en razón de la existencia, en los años 80, de una sola ONG con cobertura en la parte central de Potosí y con programas principalmente dirigidos a la producción asociativa, con proyectos comunales y a la capacitación de promotores.

En el CIAC hasta ahora, se han producido cuatro tipos de cambio en su desarrollo:

a) Cambios temáticos

Inicialmente se desarrolla una concentración en los temas agrarios de tenencia de la tierra y la implementación de demandas de intervención de tierras (programa de Apoyo Jurídico y la Red Jurídica del Sur, apoyados inicialmente por ASW de Alemania y luego por NOVIB). Paralelamente se diseñan y ejecutan pequeños proyectos de riego, se asume el asesoramiento a la Cooperativa Agroindustrial Campesina “Calcha Ltda. y al sindicalismo departamental campesino.

Luego, en la segunda mitad de los ochenta se inicia un trabajo con concentración en Programas de Desarrollo Microregional, con varios componentes: organizacional, productivo, riego, infraestructura básica y social y caminos. Se amplían las relaciones financieras con el apoyo de COSUDE, AGROACCION ALEMANA, AYUDA EN ACCION y otros. Con NOVIB se continúa en el área de fortalecimiento de la sociedad civil con programas relacionados con derechos civiles y políticos.

Un tercer cambio temático se produce a mediados de los noventa, como consecuencia de la promulgación de la Ley de Participación Popular, mediante la incorporación de una perspectiva municipal en el ñeque de los programas y proyectos.

Finalmente, en el año 2000, se crea el Instituto de Desarrollo Regional y Municipal del Sur, IDR, tomando como cobertura geográfica la Región Sur y como cobertura temática el Desarrollo Regional en tres escenarios: Región Sur, el Surandino y las Regiones Subdepartamentales (Chaco Tarijeño, Cinti, Chichas, Valles de Tarija, Chaco Chuquisaqueño, Potosí Centro)

b) Cambios de cobertura geográfica

El CIAC, fundado en Potosí, con cobertura inicial en el Cantón Calcha, amplía su trabajo con programas de desarrollo microregional a las regiones de Otuyo y Tinguipaya en el mismo departamento de Potosí.

Posteriormente, incorporando una visión de región sur, entre 1989 y 1992, planifica y ejecuta la ampliación del trabajo a tres puntos estratégicos de la Cuenca del Plata: Tarija, Tupiza y Camargo. Estas oficinas junto con la de Potosí, constituyen en la

actualidad el CIAC, con una cobertura de 16 provincias y 32 municipios para el conjunto de los programas.

c) Modificación de Estatutos

Otro cambio importante en el CIAC se produjo con la modificación de sus Estatutos. Este trabajo se realizó durante más de dos años. El Estatuto, modificado en 1997, incorpora los cambios introducidos y el crecimiento del CIAC, tanto en la formulación de objetivos como en su estructura.

d) Cambios por la integración de género

Desde la fundación del CIAC en 1982, existían inquietudes en torno al papel de las mujeres en los procesos de desarrollo frente a una realidad de la mujer campesina que hablaba a las claras de condiciones de discriminación y exclusión política, económica y social. A partir de ello concretando iniciativas en torno al “trabajo con las mujeres”, sin que llegaran a cuajar en políticas institucionales.

La ejecución de la política de intervención con criterios de equidad e igualdad de género en el CIAC entró en una nueva etapa en 1998-99, a raíz de la inclusión en un “trayecto de género” iniciado por Novib. Como consecuencia de ello, se diseña una política institucional de género que considera acciones a diferentes niveles:

- a) El nivel de la población rural campesina femenina de las secciones municipales, con quienes se proponen acciones concretas.
- b) El nivel de la organización interna del CIAC, que incluye la revisión y análisis de sus políticas y prácticas y propuestas de capacitación de su personal en el enfoque de género;
- c) La red de relaciones externas.

3. ESTRATEGIAS DE INTERVENCIÓN

CIAC trabaja con una propuesta de desarrollo que combina la atención a los procesos y relaciones productivas, a sus bases ecológicas y a las necesidades de la población marcadas por factores de exclusión y desigualdad. Es decir, una propuesta de desarrollo que considera integral y sistemáticamente las dimensiones de crecimiento económico, equilibrio ambiental, equidad social y desarrollo territorial equilibrado. En este sentido, los principios de la acción institucional se enmarcan en una visión de desarrollo local y regional bajo el criterio de sostenibilidad.

Articulando dicho criterio con el perfil y la proyección institucionales, caracterizados por la especialización en el desarrollo local y regional, el CIAC identifica cuatro ejes claves de intervención:

- Democracia y Ciudadanía
- Desarrollo local
- Equidad y Género
- Desarrollo Regional

En base a los cuatro ejes de intervención el CIAC identifica, elabora e implementa sus programas y proyectos.

4. REDES DE TRABAJO Y COOPERACIÓN

El CIAC, en sus 25 años de trabajo al servicio de la Región Sur de Bolivia, ha construido importantes redes en diferentes niveles:

- **Colaboración y apoyo internacional.** Las principales entidades con las se suscribieron y se suscriben convenios de cooperación se encuentran ASW, Alemania; NOVIB-OXFAM, Holanda; COTESU, Suiza; AGRO ACCIÓN ALEMANA, AYUDA EN ACCIÓN, Inglaterra; MANOS UNIDAS, España, PNUD, EMBAJADA DE LOS PAISES BAJOS, PRODIZAVAT, BANCO MUNDIAL, Servicio de Cooperación Social y Técnica Alemana, DED; Cooperación Danesa, DANIDA; COMUNIDAD ECONOMICA EUROPEA, CEE; COMPAÑEROS DE LAS AMÉRICAS; PROBONA-INTERCOOPERACIÓN,
- **Colaboración con entidades e instituciones nacionales.** Secretaría Nacional de Participación Popular, Fondo de Desarrollo Campesino, FDC; Prefecturas, Programa de Desarrollo Rural, PDCR; Fundación para Alternativas de Desarrollo, FADES; Fondo de Inversión Social, FIS; Fondo Nacional para el Medio Ambiente, FONAMA; Gobiernos Municipales, Ministerio de Educación, Ministerio de Salud, Contraloría General de la República, Contralorías Departamentales de Chuquisaca, Potosí y Tarija, Asociaciones de Gobiernos Municipales de Chuquisaca, Potosí y Tarija, Mancomunidades Municipales, Universidad Católica Boliviana, Universidad Juan Misael Saracho, Universidad San Francisco Javier de Chuquisaca, Universidad Andina Simón Bolívar; Asociación Civil Boliviana para el Desarrollo Rural, PRO-RURAL; Programa de Apoyo al Sector Agropecuario de Potosí PASAP,
- **Contrapartes Locales.** Centrales, Sub Centrales Campesinas, Organizaciones de Mujeres, Comités de Vigilancia, Juntas Educativas, Distritos Locales de Salud, Comités Cívicos Provinciales de la Región Sur, Comités Cívicos Departamentales de Chuquisaca, Potosí y Tarija.
- **Redes Departamentales y Nacionales.** Unión de Instituciones de Tarija, UNITAR; Red de Instituciones de Potosí, REIPO; Unión de Instituciones de Chuquisaca, UNISUR; Coordinadora Nacional de la Mujer; Red Nacional de Participación Ciudadana y Control Social.